



INTERNATIONAL
COMMISSION
OF JURISTS

SECTION SUISSE DE LA COMMISSION INTERNATIONALE DE JURISTES
SCHWEIZERISCHE SEKTION DER INTERNATIONALEN JURISTENKOMMISSION
SEZIONE SVIZZERA DELLA COMMISSONE INTERNAZIONALE DI GIURISTI

DIE SCHWEIZ UND DIE SOZIALRECHTE

Von der rechtlichen Anerkennung zur sozialen Wirklichkeit

Fachtagung

unterstützt durch die Direktion für Völkerrecht, EDA

Freitag, 3. April 2009, Hotel Kreuz, Bern

LA SUISSE ET LES DROITS SOCIAUX

Des garanties juridiques à la réalité sociale

Journée d'étude

avec le soutien de la Direction du Droit International Public, DFAE

Vendredi, 3 avril 2009, Hôtel Kreuz, Berne



INTERNATIONAL
COMMISSION
OF JURISTS

Die Sozialrechte sind in der Schweiz anerkannt, aber umgesetzt sind sie nur bedingt. Die Jahrestagung der Schweizer Sektion der Internationalen Juristenkommission geht diese mittlerweile klassisch gewordene Frage an und zwar unter dem Gesichtspunkt der Unteilbarkeit der Menschenrechte und mit Sicht auf neue Antworten.

Die rechtlichen Garantien der Sozialrechte in der Schweiz haben verschiedene Wurzeln. Einzelne Sozialrechte finden sich in der Bundesverfassung (Recht auf Hilfe in Notlagen, Anspruch auf Grundschulunterricht, Wirtschaftsfreiheit). Andere gelten aufgrund von völkerrechtlichen Verpflichtungen (seit 1992 die Rechte gemäss UNO-Pakt I, seit 1974 die in der EMRK und einigen ihrer Protokolle verankerten Rechte). Es verbleiben aber erhebliche Lücken im Schutz der Sozialrechte. Die in Art. 41 BV umschriebenen Sozialziele sind lediglich Vorgaben dessen, was erreicht werden soll. Die Europäische Sozialcharta ist im Jahre 1976 zwar unterzeichnet, aber immer noch nicht ratifiziert worden. Ebenfalls noch nicht ratifiziert ist das 1976 unterzeichnete Zusatzprotokoll I zur EMRK.

Die Verwirklichung der Sozialrechte stösst in der Schweiz ebenfalls an zahlreiche politische Widerstände. Diese äussern sich insbesondere in der fehlenden oder erheblich eingeschränkten Justiziabilität der Sozialrechte, sei dies auf kantonaler oder auf Bundesebene. Bereits 1998 hatte das UNO-Komitee für die wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechte diesen Mangel kritisiert. Inzwischen wurde aber die Position der Schweiz in den Verhandlungen betreffend das Fakultativprotokoll zum UNO-Pakt I bestätigt, dessen Ziel die Schaffung eines individuellen Beschwerderechts an den UNO-Ausschuss ist.

Die Tagung setzt sich ein dreifaches Ziel: Eine Bestandesaufnahme der Sozialrechte und der bestehenden Mängel in der Schweiz, dann eine Einschätzung der Schwierigkeiten der Justiziabilität in der politischen und rechtlichen Ordnung der Schweiz und schliesslich die Umschreibung eines Rahmens für eine klarere Politik in diesen Bereichen. Expertinnen und Experten aus dem Bereich der Sozialrechte auf internationaler, europäischer und schweizerischer Ebene werden ihre Perspektiven aufzeigen und werden so dazu beitragen, eine soziale und politische Debatte neu zu beleben, die in der Schweiz unbedingt wieder geführt werden muss.



INTERNATIONAL
COMMISSION
OF JURISTS

Les droits sociaux, même s'ils sont reconnus en Suisse, n'y bénéficient que d'une effectivité réduite. La journée d'étude annuelle de la Section suisse de la Commission internationale de juristes aborde cette question désormais classique sous l'angle de l'indivisibilité des droits de l'homme et en quête de réponses nouvelles.

Les garanties juridiques des droits sociaux en Suisse sont variées. On trouve certains droits sociaux dans la Constitution fédérale (droit d'obtenir de l'aide dans une situation de détresse, droit à un enseignement de base et liberté économique), mais aussi parmi les engagements internationaux de la Suisse (depuis 1992, droits garantis dans le Pacte I des Nations Unies sur les droits économiques, sociaux et culturels ; depuis 1974, droits garantis par la Convention européenne des droits de l'homme et certains de ses protocoles). Certaines lacunes importantes demeurent, cependant, dans la protection juridique de ces droits. Les buts sociaux de l'art. 41 de la Constitution ne sont que des objectifs à atteindre. Par ailleurs, en dépit d'efforts renouvelés depuis sa signature en 1976, la Charte sociale européenne n'a pas encore été ratifiée par la Suisse. Finalement, la ratification du Protocole additionnel no 1 à la CEDH, pourtant signé en 1976 aussi, rencontre les mêmes difficultés.

La mise en œuvre des droits sociaux en Suisse laisse aussi à désirer. Les résistances politiques sont nombreuses. Elles se traduisent notamment par l'absence de reconnaissance de la justiciabilité des droits sociaux, ou du moins son caractère restreint, et ce tant sur le plan cantonal que fédéral. Ce manque avait d'ailleurs été identifié par le Comité des droits économiques, sociaux et culturels des Nations Unies en 1998 déjà. La position de la Suisse a pourtant été réaffirmée lors des négociations relatives au Protocole facultatif au Pacte I dont l'objet est la création d'un droit individuel de recours devant le Comité des Nations Unies.

L'objectif de la journée est triple : il s'agira de dresser un état des lieux des garanties des droits sociaux en Suisse en identifiant au besoin les manques, d'évaluer les difficultés que pose la justiciabilité des droits sociaux dans l'ordre juridique et politique suisse et de dessiner les contours d'une politique plus claire dans le domaine. Différents experts et acteurs issus du domaine des droits sociaux sur le plan international, européen et suisse présenteront leurs perspectives et contribueront ainsi à raviver un débat social et politique qu'il est important de pouvoir mener à nouveau en Suisse.

- 9.30 **Registrierung und Begrüssungskaffee** **Inscriptions, accueil et café**
- 10.00 **Eröffnung und Begrüssung** **Message de bienvenue et allocution d'ouverture**
Dr. Gret Haller, Präsidentin ICJ-CH

DIE UNTRENNBARKEIT DER MENSCHENRECHTE L'INDIVISIBILITE DES DROITS DE L'HOMME

- 10.15 **L'indivisibilité des droits de l'homme – La signification pour les droits économiques, sociaux et culturels**
Dr. Christophe Golay
Joint Coordinator, Project on Economic, Social and Cultural Rights, Academy of International Humanitarian Law and Human Rights IHEID-Geneva

SOZIALRECHTE UND IHRE UMSETZUNG LES DROITS SOCIAUX ET LEUR MISE EN OEUVRE

- 11.00 **Le plan international : La justiciabilité des droits du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels**
Giorgio Malinverni
Prof. em., Juge auprès de la Cour européenne des droits de l'homme, Strasbourg, ancien Professeur de droit constitutionnel à l'Université de Genève et ancien Membre du Comité des droits économiques, sociaux et culturels
- 11.45 **Die Ebene Europa: EU und Europarat – zwei sehr unterschiedliche regionale Rechtssysteme im Bereich der Sozialrechte**
Christa Tobler
Prof. Dr. iur., Professorin für Europarecht am Europainstitut, Basel und an der Universität Leiden, Niederlande
- 12.30 **Mittagessen** **Repas de midi**

13.45 Die Ebene Schweiz: Bestand und Umsetzung der Sozialrechte

Ulrich Meyer

Prof. Dr. iur., Titularprofessor für Sozialversicherungsrecht an der Universität Zürich und Präsident der II. sozialrechtlichen Abteilung des Schweizerischen Bundesgerichts

**DIE NÄCHSTEN SCHRITTE
LES PROCHAINES ETAPES**

14.30 Paneldiskussion (zweisprachig) Panel (bilingue)

Modération: Prof. Samantha Besson, Vice-présidente de l'ICJ-CH et Professeur de droit international public et de droit européen à l'Université de Fribourg

Rita Schiavi

Lic.phil., Mitglied der Geschäftsleitung UNIA (zuständig für Migration)

Isabelle Chablais Fabrizzi

Lic.iur., Administratrice auprès du Secrétariat de la Charte sociale européenne, Conseil de l'Europe, Strasbourg

Kurt Pärli

Professor (FH.) Dr. iur., Dozent für Arbeitsrecht und Europarecht an der School of Management and Law, Institut für Wirtschaftsrecht, Winterthur

Barbara Wilson

Prof., Professeur de droit international public à l'Université de Lausanne, Membre du Comité des droits économiques, sociaux et culturels (2007–2008) et Membre du Comité consultatif de la Convention-cadre du Conseil de l'Europe pour la protection des minorités nationales

16.00 Schlusswort Conclusions

Dr. Gret Haller, Präsidentin ICJ-CH

Tagungsort | Lieu

Hotel Kreuz

Zeughausgasse 39, 3011 Bern

vom Bahnhof 10 Minuten zu Fuss Richtung Altstadt, via Neuengasse
depuis la gare 10 minutes à pied, direction vieille-ville, par la Neuengasse

Anmeldung notwendig | Inscription obligatoire

per E-Mail, per Fax oder mit beiliegender Anmeldungskarte
par E-mail, par fax ou par bulletin d'inscription

Es findet keine Simultanübersetzung statt

Conférence sans traduction simultanée

Veranstalter | Organisateur

SECTION SUISSE DE LA COMMISSION INTERNATIONALE DE JURISTES
SCHWEIZERISCHE SEKTION DER INTERNATIONALEN JURISTENKOMMISSION
SEZIONE SVIZZERA DELLA COMMISSIONE INTERNAZIONALE DI GIURISTI

Secrétariat / Sekretariat / Segreteria

c/o Anwaltsbüro Hälgi & Kägi-Diener

Marktgasse 14

CH-9004 St. Gallen

Tel. 071 223 81 21

Fax 071 223 81 28

E-mail: info@icj-ch.org

www.icj-ch.org